

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI (BPNT)  
DALAM MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT  
(STUDI KASUS DI KECAMATAN GANDUS KOTA PALEMBANG  
TAHUN 2023)**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana  
Ilmu Pemerintahan



**ADELLA SAPUTRI  
2020610030**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU PEMERINTAHAN DAN BUDAYA  
UNIVERSITAS INDO GLOBAL MANDIRI  
PALEMBANG  
2024**

## HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

### SKRIPSI

IMPLEMENTASI BANTUAN PANGAN NON TUNAI (BPNT) DALAM  
MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT  
(STUDI KASUS DI KECAMATAN GANDUS KOTA PALEMBANG  
TAHUN 2023)  
Dipersiapkan dan disusun oleh

ADELLA SAPUTRI

2020610030

Telah dipertahankan didepan pengaji  
Pada tanggal 26 Juni 2024 dan diterima sebagai salah satu persyaratan untuk  
memperoleh gelar sarjana

**SUSUNAN DEWAN PENGUJI**  
Ketua Dewan Pengaji



Dr. Isabella, S.J.P., M.Si  
NIDN. 0215057502

Anggota Dewan Pengaji I,



Sanny Nofrima, S.I.P., M.I.P.  
NIDN. 0220119601

Anggota Dewan Pengaji II,



Amaliatulvalidain, S.Sos., M.A.  
NIDN. 0225098601

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Pemerintahan dan Budaya

FAKULTAS IPB  


Dr. Doris Febriyanti, S.I.P., M.Si  
NIDN. 0222028203

## HALAMAN REVISI

### HALAMAN REVISI

Judul Skripsi : Implementasi Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat (Studi Kasus di Kecamatan Gandus Kota Palembang Tahun 2023)

Nama Mahasiswa : Adella Saputri

NPM : 2020610030

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Tanggal Persetujuan : 18 Juli 2024

Disetujui Oleh,

(Ketua Dewan Penguji)

Dr. Isabella, S.I.P., M.Si

NIDN.0215057502

Tanda Tangan

(Penguji I)

Sanny Nofrima, S.I.P., M.I.P

NIDN.0220119601

(Penguji II)

Amaliatul Walidain, S.Sos., M.A

NIDN.0225098601

Mengetahui,

Ketua Program Studi Ilmu  
Pemerintahan

Dwikel Adi Putra, S.A.P., M.Si.

NIDN. 0221079801

Dekan Fakultas Ilmu Pemerintahan  
Dan Budaya

Dr. Doris Febriyanti, S.I.P., M.Si

NIDN. 0222028203

## **HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI**

### **HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI**

Judul Skripsi : Implementasi Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT)  
dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat  
(Studi Kasus di Kecamatan Gandus Kota Palembang  
Tahun 2023)

Nama Mahasiswa : Adella Saputri  
NPM : 2020610030  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Tanggal Persetujuan : 04 Juni 2024

**Disetujui Oleh,**

**Pembimbing I,**



Dr. Isabella, S.I.P., M.Si  
NIDN. 0215057502

**Pembimbing II,**



Sanny Nofrima, S.I.P., M.I.P  
NIDN. 0220119601

**Mengetahui,**

**Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan**



Dwiki Adi Putra, S.A.P., M.Si.  
NIDN. 0221079801

## HALAMAN PERNYATAAN

### HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Adella Saputri

NPM : 2020610030

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah murni merupakan gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan dari Tim Dosen Pembimbing.
2. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik Strata-1, baik di universitas Indo Global Mandiri maupun Perguruan Tinggi Lain.
3. Skripsi ini bukan karya atau pendapat yang ditulis atau pendapat yang pernah ditulis dan dipublikasikan orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam dalam naskah, dan disebutkan dalam daftar pustaka.
4. Skripsi ini boleh dipergunakan oleh pihak Univeristas untuk keperluan akademik.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terbukti pernyataan ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi.

Palembang, 09 Juni 2024  
Yang menyatakan,



Adella Saputri

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan penuh rasa bersyukur kepada Allah SWT tuhan yang maha esa. Alhamdulillahirobbil'alamin, telah engkau ridhoi dan permudah jalan hamba-Mu ini, sehingga skripsi ini dapat ditulis dengan baik dan lancar oleh peneliti dan dapat terselesaikan. Skripsi ini peneliti persembahkan untuk orang-orang peneliti sayangi dan cintai. Terima kasih atas dukungan, perhatian, support, doa restu serta kebaikannya kepada:

1. Kedua orang tua ku tercinta Ayahanda Lagoa Yudo Aprianto dan Ibunda Sri Anggraini, terima kasih atas segala ridho dan doa restu, dukungan dan kasih sayang yang tulus dan tiada henti hingga akhir hayatmu, sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini. Semua ini saya persembahkan untuk ayahanda dan ibunda, semoga pengorban dan hasil kerja keras penuh keringatmu menjadi sebuah motivasi dan semangat untuk mencapai keberhasilan ku kelak sehingga bisa mengangkat derajat kalian semua. Aamiin Ya Robbal 'alamin.
2. Para dosen-dosen Universitas Indo Global Mandiri yang saya hormati, yang telah memberikan seluruh pembelajaran pada masa perkuliahan dengan tulus dan baik, terkhusus dosen pembimbing tugas akhir sebagai panutan dan motivator peneliti sejak awal perkuliahan sebagai mahasiswa Ilmu Pemerintahan Ibu Dr. Isabella, S.I.P., M.Si dan Ibu Sanny Nofrima S.I.P., M.I.P. Selaku dosen pembimbing 1 dan 2 yang telah memberikan banyak bimbingan dan dorongan kepada peneliti. Semoga Allah SWT senantiasa membalas kebaikan-kebaikanmu dunia maupun akhirat.
3. Teman-teman seperjuangan yang tidak dapat disebutkan satu persatu namanya, yang telah mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Kepada pemilik NPM 2021110096 yang telah membersamai penulis selama proses penyusunan dan pengerajan skripsi. Terima kasih selalu menjadi penenang bagi penulis, meluangkan waktu dan fikiran, maupun materi kepada penulis serta memberi semangat untuk terus maju.
5. Dan terakhir untuk diri saya sendiri yang telah berjuang dan bertahan sampai di titik ini, sudah melewati semua halangan dan rintangan pada saat pembuatan karya ilmiah ini dan terus berjuang di masa depan untuk mencapai kesuksesan agar bisa membanggakan kedua orang tua serta seluruh keluarga dan bisa bermanfaat bagi banyak orang.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT, karena berkat Rahmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini yang berjudul **“Implementasi Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat (Studi Kasus di Kecamatan Gandus Kota Palembang Tahun 2023)”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam mendapatkan gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Pemerintahan dan Budaya, Universitas Indo Global Mandiri.

Pada Kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dwiki Adi Putra, S.A.P., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan.
2. Ibu Dr. Isabella, S.I.P., M.Si selaku Pembimbing yang telah meluangkan waktunya, memberikan arahan, bimbingan, serta dukungannya agar dapat menyelesaikan proposal skripsi ini.
3. Ibu Sanny Nofrima, S.I.P., M.I.P selaku penguji yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan banyak masukan yang sangat berguna dalam proses mengerjakan skripsi ini.
4. Ibu Hj. Siti Fauziah, S.Pd.,M.Kes, Ibu Renny Oktaria, S.Pd dan Ibu Penta Heldina, S.Psi, selaku Kepala Bidang, ketua tim dan staff Penanganan Fakir Miskin Dinas Sosial Kota Palembang yang telah membantu memberikan data penulis untuk keperluan skripsi.
5. Keluarga tercinta Bapak dan Mama, saudara-saudara yang selalu mendoakan serta memberikan semangat agar dapat menyelesaikan studi di Universitas Indo Global Mandiri.
6. Kepada pemilik NPM 2021110096 yang telah bersamai penulis selama proses penyusunan dan penggerjaan skripsi. Terima kasih selalu menjadi penenang bagi penulis, meluangkan waktu dan fikiran, maupun materi kepada penulis serta memberi semangat untuk terus maju.
7. Juliana Natalia sebagai sahabat yang membantu penulis untuk penelitian di lapangan.
8. Joya, Oyen, Bolang, Sappy, Molly, Abu Lahab, Boboi, Ciko, Vivy sebagai kucing penulis yang menghibur penulis dikala susah,
9. Teman-teman seperjuangan yang tidak dapat disebutkan satu persatu Namanya, yang telah mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis memohon maaf, serta besar harapan akan adanya kritik dan saran yang membangun sehingga dapat menjadikan sebuah bahan perbaikan.

Palembang, 09 Juni 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN REVISI.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiv</b>
<b>INTISARI .....</b>	<b>xv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I.....</b>	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1    Latar Belakang .....	1
1.2    Rumusan Masalah .....	10
1.3    Tujuan Penelitian .....	11
1.4    Manfaat Penelitian .....	11
1.4.1.    Manfaat Teoritis .....	11
1.4.2.    Manfaat Praktis .....	11
<b>BAB II .....</b>	<b>13</b>
<b>TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>13</b>
2.1    Tinjauan Pustaka .....	13
2.2    Posisi Penelitian .....	23
2.3    Kerangka Teori.....	23
2.3.1    Teori Implementasi .....	23
2.3.2    Kebijakan Publik.....	26
2.3.3    Kesejahteraan .....	28
2.3.4    Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) .....	30
2.4    Kerangka Fikir/Road Map.....	33

2.5 Definisi Konsep.....	35
2.6 Definisi Operasional.....	35
<b>BAB III.....</b>	<b>37</b>
<b>METODE PENELITIAN .....</b>	<b>37</b>
3.1 Metodologi Penelitian .....	37
3.2 Unit Analisis dan Informan/narasumber Penelitian .....	39
3.3 Data dan Sumber Data .....	39
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	40
3.5 Teknik Analisis Data.....	41
<b>BAB IV .....</b>	<b>44</b>
<b>OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>44</b>
4.1 Gambaran Umum Kecamatan Gandus.....	44
4..1.1 Kondisi Geografis .....	44
4.1.2 Batas-batas wilayah Kecamatan Gandus .....	44
4.2 Profil Dinas Sosial Kota Palembang .....	47
4.2.1 Letak Geografis dan Kondisi Dinas Sosial Kota Palembang.....	49
4.2.2 Visi, Misi dan Motto Dinas Sosial Kota Palembang.....	51
4.2.3 Jenis-Jenis Pelayanan Dinas Sosial Kota Palembang .....	52
4.2.4 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kota Palembang.....	52
4.2.5 Tugas dan Fungsi Struktur Organisasi .....	54
4.2.6 Struktur Organisasi Bidang di Dinas Sosial Kota Palembang .....	59
<b>BAB V.....</b>	<b>66</b>
<b>PEMBAHASAN .....</b>	<b>66</b>
5.1 Implementasi Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat (Studi Kasus di Kecamatan Gandus Kota Palembang Tahun 2023).....	66
5.2 Program .....	67
5.2.1 <i>Output</i> .....	68
5.2.2 Tugas .....	80
5.3 Pemanfaat.....	85
5.3.1 Tuntutan .....	86
5.3.2 Kebutuhan .....	91

5.4 Organisasi.....	101
5.4.1 Putusan .....	102
5.4.2 Kompetensi .....	104
<b>BAB VI.....</b>	<b>108</b>
<b>PENUTUP.....</b>	<b>108</b>
6.1 Kesimpulan .....	108
6.2 Saran.....	111
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>112</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. 1 Tabel Data Penerima Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) di Kota Palembang Tahun 2023 .....	7
Tabel 1. 2 Tabel Data Penerima Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) di Kecamatan Gandus Tahun 2023 .....	8
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu .....	13
Tabel 2. 2 Definisi Operasional .....	36
Tabel 3. 1 Informan Penelitian.....	39
Tabel 4. 1 Data penduduk miskin di Kecamatan Gandus Tahun 2023.....	46
Tabel 4. 2 Jadwal Kerja Dinas Sosial Kota Palembang .....	50

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1. 1 Persentase dan Jumlah Penduduk Miskin Kota Palembang Maret 2014-2023.....	2
Gambar 2. 1 Model kesesuaian implementasi program David C Korten .....	24
Gambar 2. 2 Kerangka Fikir.....	34
Gambar 4. 1 Peta wilayah Kecamatan Gandus .....	45
Gambar 4. 2 Kantor Dinas Sosial Kota Palembang .....	48
Gambar 4. 3 Lokasi Dinas Sosial Kota Palembang .....	49
Gambar 4. 4 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kota Palembang Tahun 2022.....	53
Gambar 4. 5 Struktur Bidang Penanganan Fakir Miskin .....	60
Gambar 4. 6 Struktur Bidang Perlindungan dan Jaminan Sosial .....	63
Gambar 4. 7 Struktur Bidang Rehabilitas Sosial .....	64
Gambar 4. 8 Struktur Bidang Pemberdayaan Sosial .....	65
Gambar 5. 2 Kartu Keluarga Sejahtera .....	71
Gambar 5. 3 Diagram Penerima Bantuan .....	76
Gambar 5. 4 Diagram kualitas barang yang diterima .....	78
Gambar 5. 5 Diagram jumlah bantuan yang diterima.....	80
Gambar 5. 6 Gambar aplikasi cek bansos .....	82
Gambar 5. 7 Diagram bantuan pangan non tunai (BPNT) membantu meningkatkan ekonomi keluarga.....	88
Gambar 5. 8 Diagram perubahan positif penerima bantuan .....	90
Gambar 5. 9 Diagram program BPNT yang sering digunakan untuk membeli kebutuhan pangan.....	93
Gambar 5. 10 Diagram harga bantuan yang diterima .....	95
Gambar 5. 11 Diagram tingkat persetujuan terhadap.....	98
Gambar 5. 12 Hal yang perlu diperbaiki dalam pelaksanaan bantuan .....	100

## **DAFTAR LAMPIRAN**

LAMPIRAN 1 .....	117
LAMPIRAN 2 .....	120
LAMPIRAN 3 .....	121
LAMPIRAN 4 .....	123
LAMPIRAN 5 .....	124
LAMPIRAN 6 .....	141
LAMPIRAN 7 .....	143