

**NEGARA DAN PROSTITUSI
(STUDI RESPONSIBILITAS PEMERINTAH DALAM
EKSPLOITASI PEREMPUAN PEKERJA SEKS KOMERSIL
DI KOTA PALEMBANG)**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana
Ilmu Pemerintahan



Disusun Oleh :

CHERN DWI OKTARENA

2019610051

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU PEMERINTAHAN DAN BUDAYA
UNIVERSITAS INDO GLOBAL MANDIRI**

2023

SKRIPSI
NEGARA DAN PROSTITUSI
(STUDI RESPONSIBILITAS PEMERINTAH DALAM EKSPLOITASI
PEREMPUAN PEKERJA SEKS KOMERSIL DI KOTA PALEMBANG)

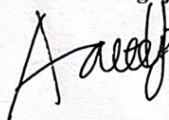
Dipersiapkan dan disusun oleh

Chern Dwi Oktarena
NPM : 2019610051

Telah dipertahankan didepan Dewan Penguji
Pada tanggal 28 Juli 2023 dan diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua Dewan Penguji



Amaliatulwalidain S.Sos, M.A
NIDN. 0225098601

Anggota Dewan Penguji I



M. Qur'anul Kariem, S.IP., M.I.P.
NIDN. 0211039402

Anggota Dewan Penguji II



Novia Kencana, S.IP., M.P.A.
NIDN. 0209119101

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Pemerintahan dan Budaya
FAKULTAS IPB



Aji Windu Viatrah, S.Sn., M.Sn.

NIDN. 0221017901

HALAMAN REVISI

Judul Skripsi : Negara dan Prostitusi (Studi Responsibilitas Pemerintah
Dalam Eksploitasi Perempuan Pekerja Seks Komersil Di
Kota Palembang)
Nama Mahasiswa : Chern Dwi Oktarena
NPM : 2019610051
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Tanggal Persetujuan : 16 Agustus 2023

Disetujui Oleh,

(Ketua Dewan Penguji)

Amaliatulwalidain S.Sos, M.A

NIDN. 0225098601

(Penguji I)

M. Qur'anul Kariem, S.IP., M.I.P.

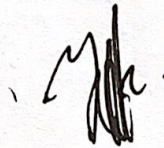
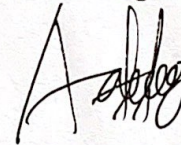
NIDN. 0211039402

(Penguji II)

Novia Kencana, S.IP., M.P.A.

NIDN. 0209119101

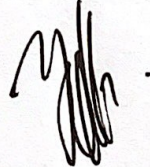
Tanda Tangan



Mengetahui,

Ketua Program Studi Ilmu

Pemerintahan


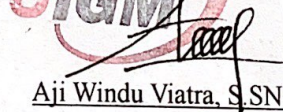


M. Qur'anul Kariem, S.IP., M.I.P.

NIDN. 0211039402

Dekan Fakultas Ilmu Pemerintahan

dan Budaya

FAKULTAS IPB



Aji Windu Viatra, S.SN., M.Sn.

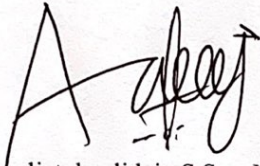
NIDN. 022101790

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Negara dan Prostitusi (Studi Responsibilitas Pemerintah Dalam
Eksploitasi Perempuan Pekerja Seks Komersil Di Kota
Palembang)
Nama : Chern Dwi Oktarena
NPM : 2019610051
Tanggal Ujian : 28 Juli 2023

Disetujui oleh,

Pembimbing I



Amaliatulwalidain S.Sos, M.A

NIDN. 0225098601

Pembimbing II




M. Qur'anul Kariem, S.IP., M.I.P.

NIDN. 0211039402

Mengetahui,

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan



M. Qur'anul Kariem, S.IP., M.I.P.

NIDN. 0211039402

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Chern Dwi Oktarena

NPM : 2019610051

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah murni merupakan gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan dari Tim Dosen Pembimbing.
2. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik Strata-1, baik di Universitas Indo Global Mandiri maupun Perguruan Tinggi lain.
3. Skripsi ini bukan karya atau pendapat yang ditulis atau pendapat yang pernah ditulis dan dipublikasikan orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah, dan disebutkan dalam daftar pustaka.
4. Skripsi ini boleh dipergunakan oleh pihak Universitas untuk keperluan akademik.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terbukti pernyataan ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi.

Palembang, 22 Juli 2023

Yang menyatakan,



Chern Dwi Oktarena

HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT. Alhamdulillahirobbil'alamin atas segala keridhoan dan keberkahan, engkau telah mempermudah jalan hamba-Mu atas terselesaikannya skripsi ini.

Skripsi ini saya persembahkan untuk orang-orang terkasih yang saya sayangi dan cintai. Terima kasih atas segala dukungan, perhatian, serta kebaikannya kepada :

1. Untuk kedua orang tuaku tercinta Bapak Sukirman dan Ibu Ernawati, terima kasih telah memberikan cinta kasih, pendidikan, serta pengalaman hidup yang luar biasa. Doakan Chern selalu agar segala pengorbanan kalian akan menjadi pintu rezeki dan keberhasilan untuk Chern nanti.
2. Terima kasih juga untuk Kakak dan Adik ku tersayang atas segala bentuk dukungan, semangat dan doa sehingga Chern bisa menyelesaikan studi ini dengan baik.
3. Untuk partnerku a.k.a my boyfie, terima kasih banyak sudah selalu membantu, memberikan semangat, selalu sabar dan support dalam proses pengerjaan skripsi ini. Semoga setelah ini, jalan untuk berproses mencapai puncak karir bisa selalu dipermudah dan diberkahi oleh Allah SWT. Semangat..

4. Untuk seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan yang sangat Chern hormati dan sayangi, terima kasih banyak telah memberikan banyak ilmu dan pengalaman kepada Chern. Semoga dedikasi dan doa dari Bapak & Ibu bisa menjadi keberkahan dan kesuksesan untuk Bapak dan Ibu.
5. Terkhusus untuk Bu Amel, Bu Novia, dan Pak Kariem, banyak rasa terima kasih Chern kepada Bapak dan Ibu. Selama proses perkuliahan, Bapak dan Ibu memiliki peran yang sangat berarti dalam memberikan edukasi, pengalaman dan penanaman karakter untuk Chern. Jangan lelah yah pak dan ibu untuk selalu mendoakan Chern agar suatu hari nanti Chern kembali dengan pencapaian yang besar untuk Bapak dan Ibu.
6. For the last, terima kasih untuk diri saya sendiri karena sudah selalu semangat untuk berproses dan berkembang. Selalu lakukan yang terbaik, terhebat serta bermanfaat untuk orang-orang sekitar. Hopefully for the next journey in my life, langkah yang berat akan diringankan, tantangan yang susah akan senantiasa diberikan kemudahan. So proud of my self!!

KATA PENGANTAR

Dengan menyebut nama Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Panyayang. Puji syukur atas kehadiran Allah Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan inayah-Nya kepada saya, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Negara Dan Prostitusi (Studi Responsibilitas Pemerintah Dalam Eksploitasi Perempuan Pekerja Seks Komersil Di Kota Palembang).”** Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat mendapatkan gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Pemerintahan dan Budaya, Universitas Indo Global Mandiri Palembang.

Pada kesempatan kali ini dengan segala hormat, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Untuk keluarga kecilku tersayang, Papa, Mama, Aak, dan Adik yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan.
2. Yang terhormat kepada Bapak M. Qur'anul Kariem, S.IP., M.I.P., selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan, sekaligus Pembimbing II yang telah memberikan ilmu, dukungan, kesempatan dan doa.
3. Yang terhormat kepada Bu Amaliatulwalidain, S.Sos., M.A. selaku Dosen Ilmu Pemerintahan sekaligus Pembimbing I yang telah dengan sabar membimbing, memberikan arahan, dedikasi, doa dan pengalamannya.
4. Yang terhormat kepada Bu Novia Kencana, S.IP., M.P.A. selaku Dosen Ilmu Pemerintahan sekaligus Dosen Pembimbing Akademik yang sudah selalu berperan seperti ibu, sabar, caring, support, doa, ilmu dan pengalamannya.

5. Yang terhormat kepada Bapak Aji Windu Viatra, M.Sn. selaku Dekan Fakultas Ilmu Pemerintahan dan Budaya yang senantiasa memberikan fasilitas dan dukungan.
6. Untuk teman-teman seperjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan, teman-teman radio, dan tempat-tempat yang menjadi tempat saya bercerita dan menulis demi menyelesaikan skripsi ini.

Selayaknya kalimat yang menyatakan bahwa tidak ada sesuatu yang sempurna. Saya juga menyadari bahwa skripsi ini juga masih memiliki banyak kekurangan. Oleh karena itu, saya mengharapkan skripsi ini tetap bisa memberikan kebermanfaatan ilmu dan referensi ilmu pengetahuan. Amin yaRabb.

Palembang, 22 Juli 2023

Penulis

Chern Dwi Oktarena

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN REVISI.....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
INTISARI.....	xv
ABSTRAK	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Batasan Masalah.....	8
1.4 Tujuan Penelitian.....	8
1.5 Manfaat Penelitian	9
BAB II TINJAUAN LITERATUR	11
2.1 Literatur Review	11
2.2 Posisi Penelitian.....	17
2.3 Kerangka Teori	18
2.3.1 Teori Responsibilitas.....	18
2.3.2 Teori Kelembagaan	21
2.3.3 Teori Prostitusi	25
2.3.4 Teori Kebijakan Publik	32
2.4 Definisi Konsep	33
2.5 Definisi Operasional	34
2.6 Kerangka Pikir/Road Map	36
BAB III METODE PENELITIAN	37
3.1 Metode Penelitian/Jenis Penelitian.....	37
3.2 Unit Analisis dan Informan/Narasumber Peneliti.....	39
3.3 Data dan Sumber Data.....	40
3.3.1 Data Primer	40
3.3.2 Data Sekunder.....	40
3.4 Teknik Pengumpulan Data	41
3.4.1 Observasi.....	41
3.4.2 Wawancara	42
3.4.3 Dokumentasi	42

3.5 Teknik Analisis Data	43
3.5.1 Reduksi Data.....	44
3.5.2 Penyajian Data	44
3.5.3 Penarikan Simpulan dan Verifikasi	44
3.6 Jadwal Pelaksanaan Penelitian	45
3.7 Rencana Luaran Skripsi	46
BAB IV OBJEK PENELITIAN.....	47
4.1 Gambaran Umum	47
4.2 Dinas Sosial Provinsi Sumatera Selatan.....	47
4.2.1 Sejarah Perkembangan	47
4.2.2 Struktur Organisasi.....	50
4.2.3 Tugas Dan Fungsi.....	50
4.3 Yayasan Kharisma Provinsi Sumatera Selatan	54
4.3.1 Pembentukan Yayasan.....	54
4.3.2 Maksud dan Tujuan	55
BAB V HASIL PEMBAHASAN	57
5.1 Prostitusi Sebagai Masalah Sosial	62
5.1.1 Faktor Moral dan Akhlak	67
5.1.2 Faktor Ekonomi.....	71
5.1.3 Faktor Sosiologis.....	73
5.1.4 Faktor Psikologis.....	75
5.1.5 Faktor Kemalasan.....	77
5.1.6 Faktor Biologis.....	79
5.1.7 Faktor Yuridis.....	80
5.1.8 Faktor Pendukung	83
5.2 Responsibilitas dan Peran Pemerintah.....	85
5.2.1 Pemahaman Atas Responsibilitas.....	85
5.2.2 Pemberian Wewenang Sesuai Dengan Responsibilitas...88	
5.2.3 Evaluasi Kinerja.....	92
5.2.4 Tindakan yang Akurat, Adil dan Tepat Waktu	95
5.2.5 Komitmen Pimpinan	99
5.3 Kebijakan Publik Menurut Thomas R. Dye	101
BAB VI PENUTUP	113
6.1 Kesimpulan.....	113
6.2 Saran	115
DAFTAR PUSTAKA	
PEDOMAN WAWANCARA	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP MAHASISWA	
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 : Penelitian Sebelumnya	11
Tabel 2.5 : Definisi Operasional.....	34
Tabel 3.2 : Informan/Narasumber Penelitian	39
Tabel 3.6 : Jadwal Penelitian.....	45
Tabel 3.7 : Rencana Luaran Skripsi	46

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1.1 : Hotel, Club Malam, dan Pinggiran Jalan	4
Gambar 2.6 : Kerangka Pikir/Road Map	36
Gambar 3.1 : Scope Penelitian	38
Gambar 4.2.1 : Dinas Sosial Provinsi Sumatera Selatan	49
Gambar 4.2.2 : Struktur Organisasi	50
Gambar 4.3.2 : Yayasan Kharisma Provinsi Sumatera Selatan.....	56
Gambar 5.1 : PSK di Hotel Filia Kota Palembang	78
Gambar 5.2.1 : Pengurus Yayasan Kharisma Prov. Sumsel	80
Gambar 5.2.2 : Kegiatan Pemberdayaan PSK di Yayasan Kharisma	83
Gambar 5.2.2 : Kegiatan Penyuluhan tentang Kesehatan PSK.....	89

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1.1. Dokumentasi Penelitian
- Lampiran 1.2. Pedoman Wawancara
- Lampiran 1.3. Daftar Riwayat Hidup
- Lampiran 1.4. Hasil Check Plagiasi
- Lampiran 1.5. Formulir Pendaftaran Sidang Usulan Skripsi
- Lampiran 1.6. Formulir Bimbingan Skripsi
- Lampiran 1.7. Surat Izin Penelitian