

**STRATEGI PEMERINTAH KOTA PALEMBANG DALAM  
MENGATASI KEMISKINAN DIKEHIDUPAN MASYARAKAT  
PESISIR SUNGAI MUSI  
(Studi Di Jalan Pantai Musi Kelurahan 11 Ulu Kota Palembang)**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana  
Ilmu Pemerintahan



Disusun oleh:

**ABDURRASYID AL YAMANI**

**2019610023**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU PEMERINTAHAN DAN BUDAYA  
UNIVERSITAS INDO GLOBAL MANDIRI  
PALEMBANG  
2024**

**SKRIPSI**

**STRATEGI PEMERINTAH KOTA PALEMBANG DALAM MENGATASI  
KEMISKINAN DI KEHIDUPAN MASYARAKAT PESISIR SUNGAI MUSI  
(Studi Kasus di Jalan Pantai Musi Kelurahan 11 Ulu Kota Palembang)**

Dipersiapkan dan Disusun oleh

**Abdurasyid Al Yamani**  
NPM : 2019610023

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji  
Pada tanggal 15 Januari 2024 dan diterima sebagai salah satu persyaratan untuk  
memperoleh Gelar Sarjana

**SUSUNAN DEWAN PENGUJI**

**Ketua Dewan Penguji**



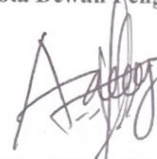
**M. Qur'anul Kariem, S.IP., M.I.P.**  
NIDN. 0211039402

**Anggota Dewan Penguji I**



**Dr. Isabella, S.IP., M.Si.**  
NIDN. 0215057502

**Anggota Dewan Penguji II**



**Amaliatulwalidah, S.Sos., M.A.**  
NIDN. 0225098601

**Mengetahui**  
**Dekan Fakultas Ilmu Pemerintahan dan Budaya**



**Aji Windu Viatra, S.Sn., M.Sn.**  
NIDN. 0221017901

## HALAMAN REVISI

Judul Skripsi : Strategi Pemerintah Kota Palembang Dalam Mengatasi Kemiskinan di Kehidupan Masyarakat Pesisir Sungai Musi (Studi Kasus di Jalan Pantai Musi Kelurahan 11 Ulu Kota Palembang)

Nama Mahasiswa : Abdurasyid Al Yamani

NPM : 2019610023

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Tanggal Persetujuan : 26 Januari 2024

Disetujui oleh,  
**(Ketua Dewan Penguji)**  
M. Qur'anul Kariem, S.IP., M.I.P.  
NIDN. 0211039402

TANDA TANGAN



**(Penguji I)**  
Dr. Isabella, S.IP., M.Si.  
NIDN. 0215057502



**(Penguji II)**  
Amaliatulwalidain, S.Sos., M.A.  
NIDN. 0225098601



Mengetahui

Ketua Program Studi Ilmu  
Pemerintahan



M. Qur'anul Kariem, S.IP., M.I.P.  
NIDN. 0211039402

Dekan Fakultas Ilmu Pemerintahan  
dan Budaya

FAKULTAS IPB  
**UIGM** 

Aji Windu Viatara, S.Sn., M.Sn.  
NIDN. 0221017901

**HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI**

Judul Skripsi : Strategi Pemerintah Kota Palembang Dalam Mengatasi Kemiskinan di Kehidupan Masyarakat Pesisir Sungai Musi (Studi Kasus di Jalan Pantai Musi Kelurahan II Ulu Kota Palembang)

Nama Mahasiswa : Abdurrasyid Al Yamani

NPM : 2019610023

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Tanggal Seminar : 15 Januari 2024

Disetujui oleh,

**Penguji I**



M. Qur'anul Kariem, S.IP., M.I.P.  
NIDN. 0215057502

**Penguji II**



Dr. Isabella, S.IP., M.Si.  
NIDN. 0211039402

**Mengetahui,**

**Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan**



M. Qur'anul Kariem, S.IP., M.I.P.  
NIDN. 0215057502

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Abdurrasyid Al Yamani

NPM : 2019610023

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah murni merupakan gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan dari Tim Dosen Pembimbing.
2. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik Strata 1, baik di Universitas Indo Global Mandiri maupun Perguruan Tinggi lain.
3. Skripsi ini bukan karya atau pendapat yang ditulis atau pendapat yang pernah ditulis dan dipublikasikan orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah, dan disebutkan dalam daftar pustaka
4. Skripsi ini boleh dipergunakan oleh pihak Universitas untuk keperluan akademik.

Dengan demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terbukti pernyataan ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi.

Palembang, 15 Januari 2024

Yang menyatakan,



Abdurrasyid Al Yamani

## HALAMAN PERSEMBAHAN



Skripsi saya persembahkan sebagai rasa syukur karena telah mencapai di titik ini dan juga rasa terima kasih kepada orang-orang terdekat yang sudah membantu skripsi ini dengan penuh kesabaran serta keikhlasan:

1. Allah SWT, sebagai wujud cinta dan syukur seorang hamba kepada maha penciptanya.
2. Tidak lupa juga saya bersyukur kepada orang tua saya yang telah membesarkan saya sampai di titik ini, dan juga mereka selalu memberikan support, nasihat serta doa yang tidak hentinya agar saya bisa menyelesaikan perkuliahan ini dengan baik.
3. Kepada seluruh dosen UIGM terutama pada Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan pembelajaran dibangku perkuliahan.
4. Berterima kasih juga kepada dosen Pembimbing I bapak M.Qur'nul Kariem dan dosen Pembimbing II Ibu Isabella yang telah memberikan pengarahan serta saran dan semangat agar menyelesaikan skripsi ini.
5. Saya juga berterima kasih kepada pihak Dinas Sosial Kota Palembang, yang sudah ingin direpotkan dalam mencari data skripsi ini, terima kasih kepada Bidang Penanganan Fakir Miskin Ibu Reny dan Bidang Perlindungan Jaminan Sosial Bapak Lafran yang telah memberikan data skripsi yang diperlukan.
6. Serta teman-teman seperjuangan skripsi Ilmu Pemerintahan angkatan tahun 2019.

## KATA PENGANTAR

Puja dan puji syukur kita panjatkan atas kehadiran Allah SWT. Yang telah memberikan rahmat, taufik, dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “**Strategi Pemerintah Dalam Mengatasi Kemiskinan di Kehidupan Masyarakat Pesisir Sungai Musi (Studi di Jalan Pantai Musi Kelurahan 11 Ulu Kota Palembang)**”, sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program Sarjana (S1) Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Pemerintahan dan Budaya Universitas Indo Global Mandiri Palembang.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak mungkin selesai tanpa adanya bantuan, dukungan, nasehat, dan bimbingan dari berbagai pihak selama penyusunan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih setulus-tulusnya kepada:

1. Bapak Muhammad Qur'anul Kariem, S.IP., M.I.P., Selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan sekaligus dosen pembimbing, terima kasih atas segala arahan dan bimbingan serta saran yang diberikan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
2. Ibu Dr. Isabella, S.IP., M.Si., Selaku dosen pembimbing pendamping, terima kasih atas masukan, bimbingan, serta arahan yang diberikan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
3. Seluruh Staff pengajar di Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Indo Global Mandiri Palembang yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang tak ternilai selama penulis menempuh pendidikan di Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Indo Global Mandiri Palembang.
4. Ibu penulis, Aminah, yang selalu memberikan kasih sayang, doa, nasehat, dukungan, serta kesabarannya yang luar biasa dalam menemani langkah demi langkah dihidup penulis, yang merupakan sebuah anugerah terbesar dalam hidup. Penulis berharap dapat menjadi seorang anak yang dapat membanggakan ibu kelak.
5. Abang dan kakak penulis tercinta, Fahmi Ahmad Al yamani, Fauziah Al yamani, dan Nuryana, terima kasih atas doa dan segala dukungannya.
6. Hani Fadilah, selaku sahabat hati penulis, terima kasih telah memberikan dukungan, dan menemani penulis dalam observasi, wawancara, dan dokumentasi. Sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
7. Seluruh teman-teman penulis di Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Indo Global Mandiri Palembang angkatan 2019 yang tidak dapat disebutkan namanya satu-persatu. Terima kasih atas pertemanan selama ini.

8. Seluruh responden yang telah memberikan waktu dan informasi untuk membantu penyelesaian skripsi ini.
9. Dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu, yang telah dengan tulus dan ikhlas memberikan doa dan motivasi sehingga dapat terselesaikannya skripsi ini.

Dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan dan kesalahan, maka dari itu segala kritik dan saran yang membangun akan menyempurnakan penulisan skripsi ini serta akan bermanfaat bagi penulis dan para pembaca.

Palembang, 28 November 2023  
Penulis,

Abdurrasyid Al Yamani  
2019610023



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>.....</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN REVISI.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>INTISARI .....</b>	<b>xiv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xv</b>

### **BAB I PENDAHULUAN**

1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	13
1.3. Tujuan Penelitian.....	13
1.4. Manfaat Penelitian .....	14

### **BAB II TINJAUAN LITERATUR**

2.1. Penelitian Terdahulu.....	15
2.2. Posisi Penelitian .....	21
2.3. Landasan Teori .....	21
2.3.1 Teori Strategi Pemerintahan .....	21
2.3.2. Teori Kebijakan Publik .....	25
2.3.3. Konsep Negara Kesejahteraan ( <i>Welfare State</i> ) .....	30
2.4. Definisi Konseptual.....	32
2.5. Definisi Operasional.....	33
2.6. Kerangka Pemikiran .....	34

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1. Jenis Penelitian.....	36
3.2. Jenis Data .....	36
3.2.1. Data Primer .....	36
3.2.2. Data Sekunder.....	36

3.3. Unit Analisis Data .....	37
3.4. Teknik Pengumpulan Data .....	38
3.5. Teknik Analisis Data .....	38

#### **BAB IV OBJEK PENELITIAN**

4.1. Profil Dinas Sosial Kota Palembang .....	39
4.1.1. Visi & Misi dari Dinas Sosial Kota Palembang.....	40
4.1.2. Tugas, Fungsi, dan Struktur Organisasi .....	42
4.1.3. Struktur Organisasi .....	43
4.1.4. Bidang Penanganan Fakir Miskin.....	44
4.1.5. Bidang Perlindungan dan Jaminan Sosial .....	45

#### **BAB V STRATEGI PEMERINTAH KOTA PALEMBANG DALAM MENGATASI KEMISKINAN DIKEHIDUPAN MASYARAKAT PESISIR SUNGAI MUSI (Studi di Jalan Pantai Musi Kelurahan 11 Ulu Kota Palembang)**

5.1. Hasil dan Pembahasan.....	47
5.1.1. Pembahasan Masyarakat Pesisir Sungai Musi.....	47
5.1.2. Tujuan ( <i>Purposes</i> ).....	63
5.1.3. Lingkungan ( <i>Environments</i> ) .....	65
5.1.4. Pengarahan ( <i>Directions</i> ) .....	71
5.1.5. Tindakan ( <i>Actions</i> ).....	77
5.1.6. Pembelajaran ( <i>Learnings</i> ).....	87

#### **BAB VI PENUTUP**

6.1 Kesimpulan .....	92
6.2 Saran.....	99

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **DAFTAR LAMPIRAN**

**Lampiran 1 Matriks Revisi**

**Lampiran 2 Dokumentasi**

**Lampiran 3 Pedoman Wawancara**

**Lampiran 4 Daftar Riwayat Hidup**

**Lampiran 5 Surat Izin Penelitian**

**Lampiran 6 Surat Balasan**

**Lampiran 7 Kartu Bimbingan**

**Lampiran 8 Hasil Cek Turnitin**

**DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Jumlah Persentase penduduk miskin di Kota Palembang tahun 2011-2021 .	8
Tabel 1.2 Jumlah kemiskinan di kecamatan Seberang Ulu II .....	10
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	15
Tabel 2.2 Definisi Operasional .....	33
Tabel 3.1 Daftar Informan Penelitian .....	37

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Salah satu rumah warga di jalan pantai musi 11 Ulu Kota Palembang...	12
Gambar 1.2 Salah satu suasana permukiman di jalan pantai musi 11 Ulu Kota Palembang.....	12
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	35
Gambar 4.1 Kantor Dinas Sosial Kota Palembang.....	39
Gambar 4.2 Peta Lokasi kantor Dinas Sosial Kota Palembang .....	40
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kota Palembang.....	44
Gambar 5.1 Kawasan Pesisir Sungai Musi.....	47
Gambar 5.2 Plaza 16 Ilir Tepian Sungai Musi .....	52
Gambar 5.3 Terminal Jukung.....	53
Gambar 5.4 Lokasi Kelurahan 11 Ulu Kota Palembang.....	55
Gambar 5.5. Penugasan Bupati/Wali Kota dalam P3KE .....	69

## **DAFTAR LAMPIRAN**

1. Dokumentasi
2. Pedoman Wawancara
3. Daftar Riwayat Hidup
4. Surat Izin Penelitian
5. Surat Balasan
6. Kartu Bimbingan
7. Hasil Cek Turnitin

## INTISARI

Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui bagaimana strategi yang digunakan oleh Pemerintah Kota Palembang dalam mengatasi kemiskinan terutama pada masyarakat pesisir Sungai Musi Kota Palembang.

Dalam penelitian ini menggunakan metode kualitatif, yang dimana dapat menghasilkan suatu data yang akurat serta terarah melalui wawancara dan observasi. Artinya penelitian ini akan berupa terjun langsung kelapangan yang berjenis deskriptif yang berusaha mendeskripsikan melalui persoalan apa yang sedang terjadi dan melalui permasalahan apa yang sedang berlangsung. Hal tersebut dilakukan peneliti di permukiman masyarakat yang berlokasi di Jalan Pantai Musi, Kelurahan 11 Ulu Kota Palembang dan di Kantor Dinas Sosial Kota Palembang untuk melihat bagaimana cara Pemerintah Kota Palembang dalam mengatasi masalah kemiskinan di wilayah masyarakat yang bermusim pesisir Sungai Musi Kota Palembang. Menggunakan Teori Geoff Mulgan (Teori Strategi Pemerintahan) yang terdiri dari 5 (lima) indikator yaitu 1.) Tujuan, 2.) Lingkungan, 3.) Arahan, 4.) Tindakan, 5.) Pembelajaran.

Dapat peneliti simpulkan bahwa tujuan, lingkungan, arahan, tindakan, dan pembelajaran dari Strategi Pemerintah dalam mengatasi kemiskinan sudah baik dan berjalan dengan semestinya tetapi masih kurang merata nya sosialisasi kepada seluruh masyarakat tentang bagaimana memanfaatkan bantuan sosial dari Pemerintah dan pentingnya pendidikan terhadap anak dari usia dini agar program tersebut berjalan sesuai dengan tujuan yang telah ditentukan oleh Pemerintah dan masih banyak masyarakat yang belum mengerti bagaimana cara mengurus data administrasi sehingga banyak masyarakat yang tidak dapat menerima bantuan akibat data administrasi yang tidak lengkap dan harus selarasnya komunikasi antar pemangku kebijakan agar tidak terjadi penyampaian informasi yang salah dilapangan. Tetapi pihak Pemerintah Kota Palembang mulai secara perlahan dalam melakukan sosialisasi kepada masyarakat terkait pemanfaatan bantuan sosial dan sudah ada program untuk masyarakat agar lebih mudah dalam membuat data administrasi kependudukan.

**Kata Kunci:** Strategi Pemerintah, Pengentasan Kemiskinan, Masyarakat pesisir Sungai.

## ABSTRAK

*This research was conducted to find out the strategies used by the Palembang City Government to overcome poverty, especially in the coastal communities of the Musi River, Palembang City.*

*This research uses qualitative methods, which can produce accurate and focused data through interviews and observations. This means that this research will take the form of direct involvement in the field with a descriptive type that tries to describe through what problems are happening and through what problems are ongoing. This was carried out by researchers in community settlements located on Jalan Pantai Musi, Kelurahan 11 Ulu, Palembang City and at the Palembang City Social Service Office to see how the Palembang City Government tackles the problem of poverty in seasonal community areas on the coast of the Musi River, Palembang City. Using Geoff Mulgan's Theory (Government Strategy Theory) which consists of 5 (five) indicators, namely 1.) Purpose, 2.) Environment, 3.) Direction, 4.) Action, 5.) Learning.*

*The researcher can conclude that the objectives, environment, directions, actions and lessons from the Government's Strategy in overcoming poverty are good and running properly but there is still a lack of even distribution to the entire community about how to utilize social assistance from the Government and the importance of education for children from an early age. so that the program runs in accordance with the objectives determined by the Government and there are still many people who do not understand how to manage administrative data so that many people cannot receive assistance due to incomplete administrative data and there must be synchronized communication between policy stakeholders so that information is not conveyed wrong in the field. However, the Palembang City Government is starting to slowly carry out outreach to the community regarding the use of social assistance and there are already programs for the community to make it easier to create population administration data.*

**Keywords:** *Government Strategy, Poverty Alleviation, River Coast Communities.*