

**IMPLEMENTASI PEMBANGUNAN KANTOR BUPATI DALAM PENINGKATAN  
INFRASTRUKTUR PEMERINTAHAN DI  
KABUPATEN PENUKAL ABAB LEMATANG ILIR (PALI)**

**SKRIPSI**



**Mayang Novelis Paramitha  
2019610005**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU PEMERINTAHAN DAN BUDAYA  
UNIVERSITAS INDO GLOBAL MANDIRI  
PALEMBANG  
2023**

## HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

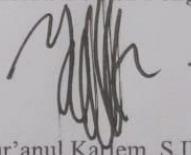
### SKRIPSI IMPLEMENTASI PEMBANGUNAN KANTOR BUPATI DALAM PENINGKATAN INFRASTRUKTUR PEMERINTAHAN DI KABUPATEN PENUKAL ABAB LEMATANG ILIR (PALI)

Dipersiapkan dan disusun oleh

**Mayang Novelis Paramitha**  
**2019610005**

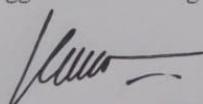
Telah dipertahankan didepan Dewan Penguji  
Pada tanggal 28 Juli 2023 dan diterima sebagai salah satu persyaratan untuk  
Memperoleh Gelar Sarjana

#### SUSUNAN DEWAN PENGUJI Ketua Dewan Penguji



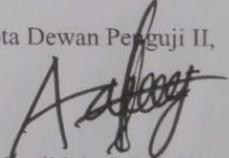
M. Qur'anul Karim, S.I.P., M.I.P.  
NIDN. 0211039402

Anggota Dewan Penguji I,



Novia Kencana, S.I.P., M.P.A  
NIDN.0209119101

Anggota Dewan Penguji II,

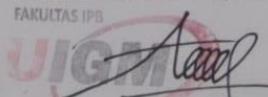


Amaliatul Walidain S.Sos, M.A  
NIDN.0225098601

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Pemerintah dan Budaya

FAKULTAS IPB



Aji Windu Viatra, S.Sn., M.Sn  
NIDN.0221017901

## HALAMAN REVISI

Judul Skripsi : Implementasi Pembangunan Kantor Bupati Dalam Peningkatan Infrastruktur Pemerintahan Di Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir (PALI)  
Nama Mahasiswa : Mayang Novelis Paramitha  
NPM : 2019610005  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Tanggal Persetujuan : 5 September 2023

Disetujui Oleh

**(Ketua Dewan Penguji)**  
M. Qur'anul Kariem, S.I.P., M.I.P.  
NIDN. 0211039402

Tanda Tangan

**(Penguji I)**  
Novia Kencana, S.I.P., M.P.A.  
NIDN. 0209119101

**(Penguji II)**  
Amaliatulwalidain, S. Sos., M.A.  
NIDN. 0225098601

Mengetahui,

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan

M. Qur'anul Kariem, S.I.P., M.I.P.  
NIDN. 0211039402

Dekan Fakultas Ilmu Pemerintah  
dan Budaya

FAKULTAS IPB

Aji Windu Viatra, S.Sn., M.Sn  
NIDN.0221017901

## **HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI**

Judul Skripsi : Implementasi Pembangunan Kantor Bupati Dalam  
Peningkatan Infrastruktur Pemerintahan Di Kabupaten  
Penukal Abab Lematang Ilir (PALI)

Nama Mahasiswa : Mayang Novelis Paramitha

NPM : 2019610005

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Tanggal Persetujuan : 18 Juli 2023

Disetujui oleh,

Pembimbing 1,

M. Qur'anul Kariem, S.I.P., M.I.P  
NIDN. 0211039402

Pembimbing 2,

Novia Kencana, S.I.P., M.P.A  
NIDN. 0209119101

Mengetahui,

**Ketua Program Studi Ilmu Pemerintah dan Budaya**

M. Qur'anul Kariem, S.I.P., M.I.P  
NIDN. 0211039402

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Mayang Novelis Paramitha

NPM : 2019610005

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah murni merupakan gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan dari pihak lain kecuali dari arahan Tim Dosen Pembimbing,
2. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik Strata -1, baik di Universitas Indo Global Mandiri maupun Perguruan Tinggi lain.
3. Skripsi ini bukan karya atau pendapat orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah, dan disebut dalam daftar pustaka.
4. Skripsi ini boleh dipergunakan oleh Universitas untuk keperluan akademik.

Demikianlah pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terbukti pernyataan ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi.

Palembang, 28 Juli 2023

Yang menyatakan,



Mayang Novelis Paramitha

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

*"Boleh jadi kamu membenci sesuatu namun ia amat baik bagimu Dan boleh jadi engkau mencintai sesuatu namun ia amat buruk bagimu, ALLAH Maha Mengetahui sedangkan kamu tidak mengetahui".*

(Al Baqarah: 216)

### **Persembahan Kepada:**

- Kedua orang tuaku tercinta yang selalu mendoakanku dan memberikan motivasi bagiku
- Saudara perempuanku
- Dosen dan Semua Staf Pembimbing Universitas Indo Global Mandiri Palembang
- Alamamter yang selalu dibanggakan

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, rahmat dan hidayah-nyalah sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Implementasi Pembangunan Kantor Bupati Dalam Peningkatan Infrastruktur Pemerintahan Di Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir (PALI)” tepat pada waktunya adapun tujuan dari penulisan Skripsi ini adalah untuk mengetahui bagaimana implementasi pembangunan kantor bupati Penukal Abab Lematang Ilir. Pada kesempatan ini, penulis hendak menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan moril maupun materil sehingga Skripsi ini dapat selesai. Ucapan terima kasih ini penulis tujuhan kepada :

1. Bapak Marzuki Alie, SE.,MM. Selaku Rektor Universitas Indo Global Mandiri Palembang
2. Bapak Aji Windu Viatra, M.,Sn. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Pemerintahan Dan Budaya Universitas Indo Global Mandiri
3. Bapak M. Qur'anul Kariem S.I.P.,M.I.P. selaku pembimbing pertama dari awal masa pembuatan proposal skripsi sekaligus ketua program studi ilmu pemerintahan universitas indo global mandiri, sebuah pengalaman dan pembelajar yang menarik karena penulis mendapatkan mentor yang memiliki semangat dan perhatian seperti bapak, panutan bagi seluruh warga ilmu pemerintahan, dan semangat saya dalam menyelesaikan skripsi sampai akhirnya dapat di ACC
4. Ibu Novia Kencana, S.I.P., M.P.A. Selaku pembimbing kedua selama masa pembuatan skripsi, sebuah pengalaman yang berharga bagi saya bisa mendapatkan mentor sebaik ibu, karena dalam penyelesaian penulisan skripsi ini ibu sangat menjadi panutan, penyemangat ,pendukung saya untuk segera menyelesaikan skripsi saya sampai akhirnya dapat di ACC.
5. Seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan Dan Budaya Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Indo Global Mandiri, terima kasih atas dedikasi,pengalaman serta ilmu yang diberikan selama ini kepada penulis
6. Kedua Orang Tua dan adik saya tercinta, yang selalu memberikan semangat, cinta, serta doa, dan semangat juang selama penulis menyelesaikan pendidikan selama ini.
7. Teman-teman yang sudah membantu,memberikan ide serta semangat untuk menyelesaikan skripsi.

Meskipun telah berusaha menyelesaikan penelitian ini sebaik mungkin, penulis menyadari bahwa Skripsi ini masih ada kekurangan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk menyempurnakan segala kekurangan dalam penyusunan Skripsi ini.

Akhir kata, penulis berharap semoga Skripsi ini berguna bagi para pembaca dan pihak-pihak lain yang berkepentingan.

Palembang, 28 Juli 2023

Penyusun



Mayang Novelis Paramitha

NPM. 2019610005

## **ABSTRAK**

Tujuan pada penelitian ini untuk mengetahui Implementasi Pembangunan Kantor Bupati Penukal Abab Lematang Ilir Dalam Peningkatan Infrastruktur Pemerintahan. Unit analisis dalam penelitian ini adalah Implementasi Pembangunan Kantor Bupati Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir, informan dalam penelitian ini terdiri dari 2 orang masyarakat, 1 orang perwakilan RT, 2 orang pengembang proyek pembangunan, dan 1 orang perwakilan pegawai kantor PU. Teknik pengumpulan data yang dilakukan adalah observasi, wawancara dan dokumentasi. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa Kebijakan pembangunan infrastruktur kantor Bupati Penukal Abab Lematang Ilir merupakan suatu kebijakan yang sudah sejak lama dinantikan masyarakat. Kurang maksimalnya pelayan pemerintah yang dirasakan masyarakat sehingga memunculkan desakan warga untuk segera dibangunnya kantor bupati di lahan sendiri. Secara umum pembangunan kantor bupati Penukal Abab Lematang Ilir ini didasarkan atas kepentingan masyarakat, namun masyarakat Penukal Abab Lematang Ilir kecewa dengan lambatnya proses pembangunan dan kurang transparannya terkait penggunaan dana dalam proses pembangunan, masyarakat menilai tingkat kepatuhan dari pelaksanaan pembangunan kantor bupati Penukal Abab Lematang Ilir ini masih kurang

**Kata Kunci:** Implementasi, Kebijakan, Pembangunan, Infrastruktur

## **SUMMARY**

The purpose of this study was to determine the Implementation of the Development of the Penukal Abab Lematang Ilir Regent's Office in Improving Government Infrastructure. The unit of analysis in this study was the Development Implementation of the Office of the Regent of Penukal Abab Lematang Ilir Regency, the information in this study consisted of 2 community members, 1 RT representative, 2 development project developers, and 1 PU office employee representative. Data collection techniques used are observation, interviews and documentation. The results of this study indicate that the infrastructure development policy for the office of the Penukal Regent Abab Lematang Ilir is a policy that the community has been waiting for for a long time. The lack of optimal government services felt by the community has led to pressure from residents to immediately build a regent's office on their own land. In general, the development policy for the Penukal Abab Lematang Ilir Regent's office is based on the interests of the community, but the Penukal Abab Lematang Ilir community is disappointed with the slow development process and the lack of transparency regarding the use of funds in the development process.

Keywords: *Implementation, Policy, Development, Infrastructure*

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b><u>HALAMAN JUDUL</u></b> .....	i
<b><u>HALAMAN PENGESAHAN</u></b> .....	ii
<b><u>HALAM REVISI</u></b> .....	iii
<b><u>HALAMAN PERSETUJUAN</u></b> .....	iv
<b><u>HALAMAN PERNYATAAN</u></b> .....	v
<b><u>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</u></b> .....	vi
<b><u>KATA PENGANTAR</u></b> .....	vii
<b><u>ABSTRAK</u></b> .....	ix
<b><u>SUMMARY</u></b> .....	x
<b><u>DAFTAR ISI</u></b> .....	xi
<b><u>DAFTAR TABEL</u></b> .....	xiv
<b><u>DAFTAR GAMBAR</u></b> .....	xv
<b><u>DAFTAR LAMPIRAN</u></b> .....	xvi
<b><u>BAB I PENDAHULUAN</u></b> .....	1
1.1 <u>Latar Belakang</u> .....	1
1.2 <u>Rumusan masalah</u> .....	9
1.3 <u>Tujuan Penelitian</u> .....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
<b><u>BAB II TINJAUAN LITERATUR</u></b> .....	11
2.1 Penelitian Terdahulu.....	11
2.2 Posisi Penelitian.....	16
2.3 Landasan Teori .....	16
2.3.1 <u>Implementasi Kebijakan</u> .....	18
2.3.2 Model Implementasi Grindle.....	21
2.3.3 Konsep Pembangunan Infrastruktur .....	27
2.3.4 Pembangunan Era Otonomi Daerah.....	28
2.4 <u>Definisi Konsepsional</u> .....	32
2.5 Definisi Operasional.....	32

2.6 Kerangka Pikir/Road Map .....	33
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>35</b>
3.1 Jenis <u>Penelitian</u> .....	35
3.2 Jenis Data .....	35
3.3 <u>Unit Analisa</u> .....	35
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	36
3.5 Teknik Analisa <u>Data</u> .....	37

<b>BAB IV DESKRIPTIF OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>39</b>
4.1.1 Sejarah Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir.....	39
4.1.2 Demografi Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir .....	40
4.1.3 Visi Misi Kabupaten Penukal Abab Lematang Ilir .....	41
4.14 Struktur Organisasi Kantor Bupati Kab Penukal Abab Lematang Ilir .....	42
4.1.5 Profil Dinas Pekerjaan Umum dan Tata Ruang Kab Penukal Abab Lematang Ilir	

47

<b>BAB V HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>55</b>
5.1 Implementasi Kebijakan Pembangunan Kantor Bupati Pali .....	55
5.2 Isi Kebijakan .....	55
5.2.1 Kepentingan Yang Mempengaruhi .....	56
5.2.2 Tipe Manfaat .....	57
5.2.3 Derajat Perubahan Yang Diinginkan .....	59
5.2.4 Letak Pengambilan Keputusan .....	61
5.2.5 Pelaksana Program.....	62
5.2.6 Sumber-sumber daya yang digunakan .....	65
5.3 Konteks Implementasi .....	66
5.3.1 Kekuasaan, kepentingan dan strategi yang terlibat dalam pelaksanaan .	
Kebijakan .....	67
5.3.2 Karakteristik Lembaga.....	69
5.3.3 Tingkat Kepatuhan dan Adanya respon Dari Pelaksana.....	70
5.4 Pembahasan .....	72
5.4.1 Isi Kebijakan .....	72

<u>5.4.2 Konteks Implementasi .....</u>	<u>78</u>
<u>5.5 Ringkasan Penelitian.....</u>	<u>80</u>
<b>BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>83</b>
<u>6.1 Kesimpulan .....</u>	<u>83</u>
<u>6.2 Saran .....</u>	<u>84</u>
<b><u>DAFTAR PUSTAKA.....</u></b>	<b><u>86</u></b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>89</b>
1.1. Daftar Riwayat Hidup/CV .....	89
1.2. Tabel Hasil Wawancara.....	90
1.3. Dokumentasi Hasil Penelitian .....	98
1.4. Perda Nomor 7 Tahun 2013 Tentang Pembentukan Kab. PALI .....	101
1.5. Perda Nomor 5 Tahun 2016 Tentang RPJM Kab. Pali 2016-2021 .....	102
1.6. Perda Nomor 8 Tahun 2017 Tentang Bangunan Gedung .....	103
1.7. Izin Penelitian .....	105
1.8. Surat Selesai Penelitian .....	106
1.9. Kartu Konsultasi .....	107
1.10. Matriks Perbaikan Skripsi .....	109
1.11. Jadwal Pelaksanaan Penelitian .....	110
1.12. Rencana Luaran Penelitian .....	111

## **DAFTAR TABEL**

	Halaman
<u>Tabel 2.1</u> <u>Penelitian Terdahulu</u> .....	12
<u>Tabel 2.2</u> <u>Faktor-Faktor Dalam Implementasi Kebijakan Grindle</u> .....	<u>23</u>
<u>Tabel 2.3</u> <u>Definisi Operasional</u> .....	33
<u>Tabel 3.1</u> <u>Daftar Informan</u> .....	36
Tabel 5.1    Ringkasan Penelitian.....	80

## DAFTAR GAMBAR

Halaman

<u>Gambar 1.1</u>	<u>Perkembangan Pembangunan Kantor Bupati Penukal Abab Lematang Ilir</u>	
	.....	7
<u>Gambar 2.1</u>	<u>Alur Pemikiran</u>	34
<u>Gambar 4.1</u>	<u>Struktur Organisasi Kantor Bupati Kab Penukal Abab Lematang Ilir</u>	44
<u>Gambar 4.2</u>	<u>Struktur Organisasi Dinas PU Kab Penukal Abab Lematang Ilir</u>	49
<u>Gambar 5.1</u>	<u>Kantor Bupati Kab Penukal Abab Lematang Ilir</u>	59
<u>Gambar 5.2</u>	<u>Denah Rencana Pembangunan Komplek Perkantoran Penukal Abab Lematang Ilir</u>	61
<u>Gambar 5.3</u>	<u>Proses Pembangunan Kantor Pemkot Penukal Abab Lematang Ilir (1)</u>	65
<u>Gambar 5.4</u>	<u>Proses Pembangunan Kantor Pemkot Penukal Abab Lematang Ilir (2)</u>	65
<u>Gambar 5.5</u>	<u>Foto Pekerja Pembangunan Kantor Pemkot Penukal Abab Lematang Ilir</u>	67

## **DAFTAR LAMPIRAN**

1. Curiculum vitae
2. Pedoman wawancara
3. Dokumentasi Penelitian
4. Izin Penelitian dan Pengambilan Data
5. Surat Balasan Izin Penelitian dan Pengambilan Data
6. Kartu konsultasi
7. Jadwal Pelaksanaan Penelitian
8. Rencana Luaran Penelitian