

**KONFLIK LATEN PENDIRIAN GEREJA HKBP (HURIA
KRISTEN BATAK PROTESTAN) SUKARAMI DI
KELURAHAN TALANG KELAPA KOTA PALEMBANG**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh

Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan



Disusun Oleh :

Etri 2022610015

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU PEMERINTAHAN DAN BUDAYA
UNIVERSITAS INDO GLOBAL MANDIRI
PALEMBANG**

2026

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

**KONFLIK LATEN PENDIRIAN GEREJA HKBP (HURIA KRISTEN
BATAK PROTESTAN) SUKARAMI DI KELURAHAN TALANG
KELAPA KOTA PALEMBANG**

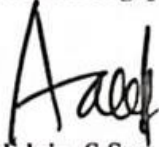
Dipersiapkan dan disusun oleh

**ETRI
2022610015**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji pada tanggal 4 Agustus 2026 dan
diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua Dewan Penguji,



Amaliatulwalidain, S.Sos., M.A.
NIDN. 0225098601

Anggota Dewan Penguji I,



Dr. Doris Febrivanti, S.IP., M.Si.
NIDN. 0222028203

Anggota Dewan Penguji II,



Dwiki Adi Putra, S.A.P., M.Si.
NIDN. 0221079801

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Pemerintahan dan Budaya



Dr. Doris Febrivanti, S.IP., M.Si.
NIDN. 0222028203

HALAMAN REVISI

Judul Skripsi : Konflik Laten Pendirian Gereja HKBP (Huria Kristen Batak
Protestan) Sukarami di Kelurahan Talang Kelapa Kota
Palembang

Nama Mahasiswa/I : Etri

NPM : 2022610015

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Tanggal Revisi : 19 Agustus 2026

Disetujui Oleh,
(Ketua Dewan Penguji)

Amaliatulwalidain, S.Sos., M.A.
NIDN. 0225098601

Tanda Tangan



(Penguji I)

Dr. Doris Febriyanti, S.IP., M.Si.
NIDN. 0222028203



(Penguji II)

Dwiki Adi Putra, S.A.P., M.Si.
NIDN. 0221079801



Mengetahui,

Ketua Program Studi
Ilmu Pemerintahan


Dwiki Adi Putra, S.A.P., M.Si.
NIDN. 0221079801

Dekan Fakultas
Ilmu Pemerintahan dan Budaya

FAKULTAS IPB

Dr. Doris Febriyanti, S.IP., M.Si.
NIDN. 0222028203

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : Konflik Laten Pendirian Gereja HKBP (Huria Kristen Batak
Protestan) Sukarami di Kelurahan Talang Kelapa Kota
Palembang

Nama Mahasiswa/I : Etri

NPM : 2022610015

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Tanggal Persetujuan : 21 Juli 2026

Disetujui oleh,

Pembimbing I,



Amaliatulwalidain, S.Sos., M.A.
NIDN. 0225098601

Pembimbing II,



Dr. Doris Febrivanti, S.IP., M.Si.
NIDN.0222028203

Mengetahui,
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan



Dwiki Adi Putra, S.A.P., M.Si.
NIDN. 0221079801

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Etri

Npm : 2022610015

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini murni merupakan gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain kecuali dari Tim Dosen Pembimbing.
2. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik Strata-1, baik di Universitas Indo Global Mandiri maupun Perguruan Tinggi Lain.
3. Skripsi ini bukan karya atau pendapat yang ditulis atau pendapat yang pernah ditulis dan dipublikasikan orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah, dan disebutkan dalam daftar pustaka.
4. Skripsi ini boleh dipergunakan oleh pihak Universitas untuk keperluan akademik.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terbukti pernyataan ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi.

Palembang, Agustus 2026

Yang menyatakan

Etri
2022610015



HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT, Alhamdulillahirobbil'alamin atas segala keridhoan dan keberkahan, engkau telah mempermudah jalan hamba-Mu atas terselesaikannya Skripsi ini. Skripsi ini saya persembahkan untuk orang-orang terkasih yang saya sayangi dan cintai. Terimakasih atas segala dukungan, perhatian, serta kebaikannya kepada :

1. Kedua orang tua tercintaku, yang selalu menjadi sumber kekuatan terbesar dalam hidup penulis, terima kasih atas doa, kasih sayang, pengorbanan, dukungan, dan kepercayaan yang tidak pernah putus, setiap langkah yang penulis tempuh hingga sampai pada tahap ini tidak terlepas dari doa dan perjuangan Bapak dan Ibu. Skripsi ini penulis persembahkan sebagai bentuk kecil dari rasa terima kasih atas segala cinta dan pengorbanan yang telah diberikan.
2. Adik-adikku tercinta, Ariel Ardianto, Cinta Laura, Mario Abli Gatan, Arzilia Lorenza, dan Arbi Brata. Skripsi ini kakak persembahkan untuk kalian sebagai bukti bahwa kakak pertama kalian telah berhasil menyelesaikan salah satu tanggung jawab besar dalam pendidikan. Semoga pencapaian ini dapat menjadi penyemangat bagi kalian untuk terus belajar, berjuang, dan percaya bahwa setiap usaha yang dilakukan dengan sungguh-sungguh akan membawa hasil yang baik.
3. Bapak dan Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan yang sangat saya hormati, terimakasih telah memberikan banyak kesempatan untuk belajar dan berpengalaman. Semoga dedikasi dan do'a dari Bapak dan Ibu bisa menjadi keberkahan dan kesuksesan untuk Bapak dan ibu.

KATA PENGANTAR

Puji Syukur atas kehadiran Allah SWT karena berkkat rahmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan Proposal Skripsi ini yang berjudul **“Konflik Laten Pendirian Gereja HKBP (Huria Kristen Batak Protestan) Sukarami di Kelurahan Talang Kelapa Kota Palembang”** Proposal Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam mendapatkan gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Pemerintahan dan Budaya, Universitas Indo Global Mandiri Palembang.

Pada Kesempatan ini dengan segala kerendahan hati dan setulus hati penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Allah SWT. Terimakasih telah melindungi, membimbing dan mengizinkan penulis untuk menyelesaikan pendidikan di perguruan tinggi. Semoga ilmu yang didapat bermanfaat untuk masa depan.
2. Bapak Dr. Marzuki Alie, S.E., M.M selaku rektor UIGM. Terimakasih telah memberikan banyak kesempatan beasiswa kepada mahasiswa yang ingin melanjutkan ke perguruan tinggi. Sehat selalu Bapak.
3. Ibu Doris Febriyanti, S.IP., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Pemerintahan dan Budaya Universitas Indo Global Mandiri. Dan juga selaku pembimbing II Terimakasih telah memberikan dukungan arahan kepada penulis, semoga sehat selalu Ibu.
4. Bapak Dwiki Adi Putra, S.A.P., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Indo Global Mandiri. Terimakasih telah memberikan dukungan arahan kepada penulis, semoga sehat selalu Bapak.
5. Ibu Amaliatulwalidain, S.Sos., M.A selaku pembimbing I, Terimakasih telah memberikan dukungan dan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi. Panjang umur, bahagia dan sehat selalu Ibu.
6. Segenap bapak/ibu dosen program studi Ilmu Pemerintahan yang senantiasa memberikan motivasi dan inspirasi bagi mahasiswanya. Sukses selalu Bapak dan Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan.

7. Kedua orang tua tercinta atas bantuan dukungan moral dan materil serta doa yang diberikan kepada peneliti selama menyelesaikan skripsi. Sehat selalu!
8. Adik-adikku tersayang, Ariel Ardianto, Cinta Laura, Mario Abli Gatan, Arzilia Lorenza, Arbi Brata yang selalu memberi semangat dan menghibur penulis selama proses penulisan ini.
9. Muhammad Zaki Al Hakim rekan yang selalu memberikan dukungan dan keberanian kepada peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini. Sukses selalu!
10. Teman teman kelas konsentrasi ilmu politik yang tidak dapat disebutkan satu persatu namanya, yang telah mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata, peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki kekurangan. Maka dari itu, peneliti mengharapkan berbagai kritik dan saran yang membangun, demi perbaikan mengingat keterbatasan, waktu dan tenaga, serta ilmu peneliti. Dengan diselesaikannya penulisan skripsi ini, peneliti berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi peneliti khususnya, dan pembaca umumnya.

Palembang, Agustus 2026

Etri

2022610015

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN REVISI	iii
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
INTISARI.....	xv
<i>ABSTRACT</i>	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
1.4.1 Manfaat Teoritis	11
1.4.2 Manfaat Praktis	12
BAB II TINJAUAN LITERATUR	13
2.1 Tinjauan Literatur.....	13
2.2 Posisi Penelitian	18
2.3 Kerangka Teori	19
2.3.1 Kewarganegaraan Multikultural.....	19

2.3.2 Konflik Perizinan Pendirian Rumah Ibadat	22
2.4 Kerangka Pikir/ <i>Roadmap</i>	26
2.5 Definisi Konsep	26
2.6 Definisi Operasional.....	29
BAB III METODE PENELITIAN	31
3.1 Metodologi Penelitian	31
3.2 Unit Analisis Informan	31
3.3 Sumber Data	33
3.3.1 Data Primer	33
3.3.2 Data Sekunder	33
3.4 Teknik Pengumpulan Data	33
3.4.1 Observasi	34
3.4.2 Wawancara	34
3.4.3 Dokumentasi.....	35
3.5 Teknik Analisis Data	35
3.5.1 Reduksi Data	35
3.5.2 Penyajian Data.....	36
3.5.3 Penarikan Simpulan dan Variabel.....	36
BAB IV OBJEK PENELITIAN.....	38
4.1 Gambaran Umum Penelitian	38
4.2 Profil Kelurahan Talang Kelapa Kecamatan Alang-Alang Lebar	38
4.3 Dinamika Keberagaman dan Klaim <i>Zero Conflict</i> di Kota Palembang	39
4.4 Profil Lokasi Gereja HKBP Sukarami	40
4.4.1 Lokasi Rencana Pembangunan Gereja HKBP Sukarami	40
4.4.2 Tempat Ibadah Sementara Jemaat HKBP Sukarami	41

BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN.....	43
5.1 Konteks Sosial dan Politik di Kelurahan Talang Kelapa	43
5.2 Kewarganegaraan Multikultural dan Hak Asasi Manusia	45
5.2.1 Hak Otonomi Internal.....	46
5.2.2 Hak Kultural.....	49
5.2.3 Hak Representasi Substantif	54
5.3 Tahapan Konflik Pendirian Rumah Ibadat (Luois R. Pondy)	56
5.4 Tabel Kesimpulan Indikator	61
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....	63
6.1 Kesimpulan.....	63
6.2 Saran.....	65
DAFTAR PUSTAKA.....	67
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Konflik Pendirian Rumah Ibadat di Indonesia	4
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	12
Tabel 2.6 Definisi Operasional	28
Tabel 3.2 Informan/Narasumber	32
Tabel 5.7 Tabel Kesimpulan Indikator.....	72

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.4 Kerangka Pikir/Roadmap.....	26
Gambar 4.2.1 Peta Administrasi Kota Palembang.....	39
Gambar 4.4.1 Lokasi Rencana Pembangunan Gereja HKBP Sukarami	40
Gambar 4.4.2 Lokasi Ruko Tempat Ibadah Sementara Jemaat HKBP Sukarami	41
Gambar 5.2.2 Ruko Sementara Tempat Ibadah Jemaat HKBP Sukarami	56
Gambar 5.2.3 Musrenbang Tingkat Kelurahan Talang Kelapa	57

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	71
Lampiran 2 Daftar Riwayat Hidup.....	74
Lampiran 3 Surat Izin Penelitian.....	75
Lampiran 4 Dokumentasi.....	76
Lampiran 5 Kartu Bimbingan.....	79
Lampiran 6 Hasil Cek Turnitin.....	61
Lampiran 7 Matriks Perbaikan Skripsi.....	82

INTISARI

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis konflik laten pendirian Gereja HKBP Sukarami di Kelurahan Talang Kelapa, Kecamatan Alang-Alang Lebar, Kota Palembang.

Penelitian ini menggunakan teori kewarganegaraan multikultural Will Kymlicka (1995) yang menekankan pengakuan *group-differentiated rights* (hak-hak pembedaan kelompok), yaitu hak kultural (*cultural rights*), Hak Representasi Substantif (*substantive right of representation*), dan hak otonomi internal (*internal autonomy rights*) serta didukung oleh landasan hak asasi manusia dalam pasal 28 UUD NRI 1945 (khususnya Pasal 28E dan Pasal 28I). Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kelompok minoritas mengalami hambatan berlapis dalam pemenuhan hak-hak multikulturalnya. Hambatan tersebut tidak hanya bersifat administratif (seperti verifikasi dukungan warga, domisili, dan izin), tetapi juga bersifat sosial-politik, berdasarkan hak kultural, jemaat HKBP Sukarami belum memperoleh jaminan kebebasan mengekspresikan keyakinan dan fasilitas ibadah yang permanen dan sah, berdasarkan hak perwakilan khusus, aspirasi minoritas dalam mediasi dan forum FKUB belum memiliki pengaruh substantif karena tergerus oleh *majoritarianisme*. Penelitian ini juga menegaskan bahwa penundaan perizinan bertentangan dengan jaminan konstitusional Pasal 28E ayat (1) dan Pasal 28I ayat (1) UUD NRI 1945 mengenai kebebasan beribadat sebagai *non-derogable right*, serta Pasal 14 PBM Nomor 9 dan 8 Tahun 2006 menjadi akar hambatan struktural.

Kata Kunci : Kewarganegaraan Multikultural, Kelompok Minoritas, Pendirian Rumah Ibadat, PBM.

ABSTRACT

This study aims to analyze the latent conflict surrounding the establishment of the HKBP Sukarami Church in Talang Kelapa Urban Village, Alang-Alang Lebar District, Palembang City.

The research employs Will Kymlicka's (1995) theory of multicultural citizenship, which emphasizes the recognition of group-differentiated rights specifically cultural rights, substantive right of representation, and internal autonomy rights supported by the human rights framework found in Article 28 of the 1945 Constitution (particularly Articles 28E and 28I). A descriptive qualitative research method was used, with data collected through interviews, observation, and documentation.

The findings indicate that the minority group faces multifaceted obstacles in realizing its multicultural rights. These obstacles are not merely administrative (such as the verification of resident support, domicile status, and permits) but also socio-political in nature: regarding cultural rights, the HKBP Sukarami congregation lacks guarantees for the freedom to express their faith and lacks permanent, legally recognized worship facilities; regarding special representation rights, minority aspirations voiced during mediation and FKUB (Inter-Religious Harmony Forum) forums lack substantive influence, having been eroded by majoritarianism. The study further asserts that the delay in granting permits conflicts with the constitutional guarantees of freedom of worship recognized as a non derogable right under Article 28E paragraph (1) and Article 28I paragraph (1) of the 1945 Constitution and identifies Article 14 of the Joint Ministerial Decree (PBM) Numbers 9 and 8 of 2006 as the root of these structural obstacles.

Keywords: *Multicultural Citizenship, Minority Groups, Establishment of Houses of Worship, PBM.*