

**EFEKTIVITAS FUNGSI PEMBINAAN DALAM
PEMBERDAYAAN ORGANISASI KEMASYARAKATAN OLEH
KESBANGPOL PROVINSI SUMATERA SELATAN**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana
Ilmu Pemerintahan



Disusun Oleh :

Yeni Eka Purnani 2022610073

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU PEMERINTAHAN DAN BUDAYA
UNIVERSITAS INDO GLOBAL MANDIRI
PALEMBANG**

2026

HALAMAN PENGESAHAN

EFEKTIVITAS FUNGSI PEMBINAAN DALAM PEMBERDAYAAN ORGANISASI KEMASYARAKATAN OLEH KESBANGPOL SUMATERA SELATAN

Dipersiapkan dan disusun oleh

YENI EKA PURNANI
2022610073

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji pada tanggal 5 Agustus 2026 dan diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua Dewan Penguji,



Amaliatulwalidain, S.Sos., M.A.
NIDN. 0225098601

Anggota Dewan Penguji I,



Dr. Doris Febriyanti, S.IP., M.Si.
NIDN. 0222028203

Anggota Dewan Penguji II,



Dwiki Adi Putra, S.A.P., M.Si.
NIDN. 0221079801

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Pemerintahan dan Budaya

FAKULTAS IPB



Dr. Doris Febriyanti, S.IP., M.Si.
NIDN. 0222028203

HALAMAN REVISI

Judul Skripsi : Efektivitas Fungsi Pembinaan dalam Pemberdayaan
Organisasi Kemasyarakatan oleh Kesbangpol Provinsi
Sumatera Selatan.

Nama Mahasiswa/I : Yeni Eka Purnani

NPM : 2022610073

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Tanggal Revisi : 19 Agustus 2026

**Disetujui Oleh,
(Ketua Dewan Penguji)**

Amaliatulwalidain, S.Sos., M.A.
NIDN. 0225098601

Tanda Tangan



(Penguji I)

Dr. Doris Febriyanti, S.IP., M.Si.
NIDN. 0222028203



(Penguji II)

Dwiki Adi Putra, S.A.P., M.Si.
NIDN. 0221079801



Mengetahui,

**Ketua Program Studi
Ilmu Pemerintahan**



Dwiki Adi Putra, S.A.P., M.Si.
NIDN. 0221079801

**Dekan Fakultas
Ilmu Pemerintahan dan Budaya**

FAKULTAS IPB



Dr. Doris Febriyanti, S.IP., M.Si.
NIDN. 0222028203

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : Efektivitas Fungsi Pembinaan dalam Organisasi
Kemasyarakatan oleh Kesbangpol Provinsi Sumatera Selatan.

Nama Mahasiswa/I : Yeni Eka Purnani

NPM : 2022610073

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Tanggal Persetujuan : 21 Juli 2026

Disetujui oleh,

Pembimbing I,



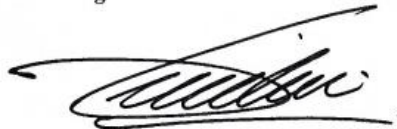
Amaliatulwalidain, S.Sos., M.A.
NIDN. 0225098601

Pembimbing II,



Dr. Doris Febrivanti, S.IP., M.Si.
NIDN. 0222028203

Mengetahui,
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan



Dwiki Adi Putra, S.A.P., M.Si.
NIDN. 0221079801

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Yeni Eka Purnani

NPM : 2022610073

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah murni merupakan gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan dari Tim Dosen Pembimbing
2. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik Strata-1, baik di Universitas Indo Global Mandiri maupun Perguruan Tinggi lain
3. Skripsi ini bukan karya atau pendapat yang ditulis oleh yang pernah ditulis dan dipublikasikan orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah, dan disebut dalam daftar pustaka
4. Skripsi ini boleh dipergunakan oleh pihak universitas untuk keperluan akademik.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terbukti pernyataan ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi.

Palembang, 29 Juli 2026

Yang Menyatakan


Yeni Eka Purnani

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT, Alhamdulillahirrobbil'alamin atas segala keridhoan keberkahan, engkau telah mempermudah jalan hamba atas terselesaikannya Skripsi ini. Skripsi ini dengan segala kerendahan hati saya persembahkan untuk orang-orang terkasih yang saya sayangi dan cintai. Terimakasih atas segala dukungan, perhatian, serta kebaikannya kepada :

1. Kedua orang tua tercintaku, Bapak Usman Gumanti dan Ibu Amoy, yang selalu menjadi sumber kekuatan terbesar dalam hidup penulis, terima kasih atas doa, kasih sayang, pengorbanan, dukungan, dan kepercayaan yang tidak pernah putus, setiap langkah yang penulis tempuh hingga sampai pada tahap ini tidak terlepas dari doa dan perjuangan Bapak dan Ibu. Terutama penulis mengucapkan terimakasih kepada ibu kandung tersayang Nurhayani tercinta yang telah berpulang ke surga Allah SWT, Ibu tersayang abadi dalam hati yang telah menjadi alasan penulis berjuang menyelesaikan skripsi ini merupakan terwujudnya salah satu impian beliau yang menaruh harapan pada penulis menjadi penyemangat di setiap proses di dalamnya. Skripsi ini penulis persembahkan sebagai bentuk rasa terima kasih atas segala cinta dan pengorbanan yang telah diberikan.
2. Ayuk dan Adikku tercinta. Ulis Tia Wati, Sintan Warna, dan Yeti Eka Purwati
Skripsi ini penulis persembahkan untuk segala bentuk dukungan dan kepercayaan berkat kasih sayang kalian penulis telah berhasil menyelesaikan salah satu tanggung jawab besar dalam pendidikan. Semoga perjuangan ini menjadi pengingat untuk selalu kompak dan saling menyanyangi

3. Bapak Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan yang sangat saya hormati, terimakasih telah memberikan banyak kesempatan untuk belajar dan berpengalaman. Semoga dedikasi dan do'a dari Bapak dan Ibu bisa menjadi keberkahan dan kesuksesan untuk Bapak dan ibu.

MOTTO HIDUP :

“Dan Aku Menyerahkan Segala Urusanku Kepada Allah”

Qs Al-Ghafir : 44.

“Banyak Orang Yang Tersesat Karena Terlalu Sibuk Menghafal Peta Orang Lain”

-Mastermind.

KATA PENGANTAR

Puji Syukur atas kehadiran Allah SWT karena berkat rahmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini yang berjudul **“Efektivitas Fungsi Pembinaan Dalam Pemberdayaan Organisasi Kemasyarakatan Oleh Kesbangpol Provinsi Sumatera Selatan”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam mendapatkan gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Pemerintahan dan Budaya, Universitas Indo Global Mandiri Palembang.

Pada Kesempatan ini dengan segala kerendahan hati dan setulus hati penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT. Terimakasih telah memberikan kemudahan dan kelancaran, untuk menyelesaikan segala bentuk perjuangan selama menempuh perkuliahan di perguruan tinggi penulis. Semoga ilmu yang didapat bermanfaat untuk masa depan.
2. Terimakasih kepada Bapak Dr.H. Marzuki Alie, S.E., M.M selaku rektor universitas indo global mandiri.
3. Ibu Dr. Doris Febriyanti., S.IP., M.Si selaku dekan fakultas ilmu pemerintahan dan budaya
4. Bapak Dwiki Adi Putra, S.A.P., M.Si. selaku ketua program studi ilmu pemerintahan.
5. Ibu Amaliatulwalidain, S.Sos., M.A selaku pembimbing I, Terimakasih telah memberikan dukungan dan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi.

6. Segenap bapak/ibu dosen program studi Ilmu Pemerintahan yang senantiasa memberikan motivasi dan inspirasi bagi mahasiswanya. Sukses selalu Bapak dan Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan.
7. Terimakasih kepada orang tua ku tercinta Bapak Usman Gumanti, Ibu Amoy yang telah memberikan segala bentuk dukungan dan doa untuk kelancaran dan kemudahan dalam proses perkuliahanku, terutama ibu kandungku tercinta tersayang Ibu Nurhayani disurga Allah SWT, yang telah menjadi alasan untuk bertahan sampai sejauh ini.
8. Terimakasih kepada saudaraku tersayang Ayuk Ulis Tia Wati, Sintan Warna dan Adikku Yeti Eka Purwati yang selalu memberikan dukungan dan doa dalam setiap prosesku.
9. Terimakasih kepada teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan Angkatan 2022, konsentrasi manajemen maupun politik. Yang telah mendukung dan menemani dalam proses penyusunan skripsi penulis.
10. Terimakasih Kepada Seluruh Staf dan Pegawai Di Badan Kesatuan Bangsa Dan Politik Prov. Sumsel, yang telah banyak memberikan bimbingan dan pengalaman dalam proses praktik kerja lapangan dan bantuan wawancara serta pengambilan data khususnya kepada kabid dan staf bidang 3 sebagai informan dalam mendukung kelancaran skripsi penulis.
11. Semua pihak yang telah membantu penulis yang tidak bisa disebutkan satu persatu terimakasih atas do'a serta dukungan yang sangat berharga bagi penulis. Semoga allah swt memberikan balasan yang berlipat ganda kepada semuanya yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN REVISI.....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
INTISARI.....	xvii
<i>ABSTRACT</i>	xviii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian	10
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	10
1.4.2 Manfaat Praktis	10
1.4.3 Manfaat Bagi Instansi (Kesbangpol Provinsi Sumatera Selatan). ..	10
BAB II	11
TINJAUAN LITERATUR.....	11
2.1 Tinjauan Literature.....	11

2.2 Posisi Penelitian	21
2.3 Kerangka Teori.....	22
2.3.1 Teori Efektivitas Organisasi (Richard M. Steers).....	22
2.3.1.1 Pengukuran Efektivitas Organisasi (Steers)	24
2.3.1.2 Perbedaan Efektivitas dan Efisiensi Menurut (Steers)	25
2.3.1.3 Masalah Dalam Mengukur Efektivitas Organisasi.....	26
2.3.1.4 Pemberdayaan Ormas Beserta Landasan Regulasi.....	27
2.4 Kerangka Pikir / Road map	31
2.5 Definisi Konsep.....	32
2.5.1 Efektivitas Pembinaan dalam Pemberdayaan ORMAS.....	32
2.5.2 Program Sosialisasi Peraturan Perundang-undangan Ormas.....	34
2.6 Definisi Operasional	36
BAB III	37
METODE PENELITIAN.....	37
3.1 Metodologi Penelitian	37
3.2 Unit Analisis Dan Informan	38
3.3 Sumber Data	40
3.3.1 Data Primer	40
3.3.2 Data Sekunder.....	41
3.4 Teknik Pengumpulan Data	42
3.4.1 Observasi	42
3.4.2 Wawancara	42
3.4.3 Dokumentasi	43
3.5 Teknik Analisis Data.....	43
3.5.1 Reduksi Data.....	44
3.5.2 Penyajian Data	44
3.5.3 Penarikan Kesimpulan.....	45
BAB IV	46
4.1 Kesbangpol Provinsi Sumatera Selatan.....	46
4.1.1 Lokasi Penelitian Kesbangpol Provinsi Sumatera Selatan	47
4.2 Tugas Dan Fungsi.....	48
4.3 Bidang Pembinaan Ormas	52

4.4 Program Sosialisasi Peraturan Perundang-Undangan Ormas	55
BAB V.....	57
5.1 Program Pembinaan Peraturan Perundang-Undangan Ormas	57
5.1.1 Dasar hukum Pelaksanaan Sosialisasi Peraturan Ormas	62
5.1.2 Konsep Program Pembinaan Sosialisasi Peraturan Ormas	63
5.2 Teori Efektivitas Organisasi (Richard M. Steers, 2005).....	65
5.2.1 Pencapaian Tujuan	66
5.2.2 Integrasi	79
5.2.3 Adaptasi.....	94
BAB VI.....	122
6.1 Kesimpulan.....	122
6.2 Saran.....	123
DAFTAR PUSTAKA	125
PEDOMAN WAWANCARA.....	131
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	135

DAFTAR TABEL

Table 2.1 Penelitian Terdahulu	11
Tabel 2.6.1 Definisi Operasional	36
Tabel 3.2.1 Informan Penelitian	40
Tabel 5.1.2 Perbandingan Tahun 2023-2025.....	61

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.4. Kerangka Pikir	31
Gambar 4.1 Lokasi Penelitian Kesbangpol Prov. Sumsel	48
Gambar 4.2 Bagan Struktur Organisasi Kesbangpol Prov. Sumsel	52
Gambar 5.1.2 Dokumentasi Pelaksanaan Program Kegiatan Sosialisasi.....	65
Gambar 5.2.1 Undangan Kegiatan Sosialisasi Online Oleh Kesbangpol	83
Gambar 5.2.2 Contoh Surat Undangan Resmi Kegiatan Sosialisasi	84
Gambar 5.2.2 Bagan Alur Koordinasi pelaksanaan Sosialisasi	87
Gambar 5.3.3 Konfirmasi Lanjutan Ormas melalui WhatsApp	113

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Kartu Bimbingan.....	136
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian	138
Lampiran 3 Dokumentasi Lapangan	139
Lampiran 4 Hasil Cek Palgiarisme	142
Lampiran 5 Matriks Revisi	143

DAFTAR SINGKATAN

Singkatan	Keterangan
BAKESBANGPOL/KESBANGPOL	Badan Kesatuan Bangsa dan Politik/Kesbangpol
ORMAS	Organisasi Kemasyarakatan
SUMSEL	Sumatera Selatan
RENSTRA	Rencana Strategis
RENJA	Renja Kerja
LPJ	Laporan Pertanggung Jawaban
LAKIP	Laporan Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah
UU	Undang-Undang
PP	Peraturan Pemerintah
PERPPU	Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang
PERMENDAGRI	Peraturan Menteri Dalam Negeri
KEMENKUMHAM	Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia
KABID	Kepala Bidang
KASUBBID	Kepala Subbidang
KASUBBAG	Kepala Subbagian
Polda	Kepolisian Daerah
Kejati	Kejaksaan Tinggi
LSM	Lembaga Swadaya Masyarakat
SKT	Surat Keterangan Terdaftar
GEMPITA	Gerakan Masyarakat Peduli Tanah Air
HIPMIKINDO	Himpunan Pengusaha Mikro dan Kecil Indonesia
PPAM	Persatuan Pendamping Aspirasi Masyarakat Indonesia
KOPDAR	Komunitas Pendonor Darah
DPW	Dewan Pimpinan Wilayah
DPD	Dewan Pimpinan Daerah
SIOLA	Sistem Informasi Online Layanan Administrasi
SIORMAS	Sistem Informasi Organisasi Masyarakat
SARA	Suku, Agama, Ras, dan Antargolongan
UMKM	Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah
SDM	Sumber Daya Manusia
ASN	Aparatur Sipil Negara

INTISARI

Organisasi kemasyarakatan memiliki peran strategis sebagai mitra pemerintah dalam pembangunan dan kehidupan demokrasi, sehingga pemerintah berkewajiban melakukan pembinaan dan pemberdayaan sebagaimana diamanatkan dalam UU No. 17 Tahun 2013 jo. UU No. 16 Tahun 2017. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis efektivitas fungsi pembinaan dalam upaya pemberdayaan organisasi kemasyarakatan melalui Program Sosialisasi Peraturan Perundang-undangan Organisasi Kemasyarakatan yang dilaksanakan oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Provinsi Sumatera Selatan periode 2023–2024. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Analisis penelitian menggunakan Teori Efektivitas Organisasi Richard M. Steers (2005) dalam edisi terjemahan diperbarui yang meliputi indikator *goal attainment*, *integration*, dan *adaptation*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa fungsi pembinaan yang dilaksanakan oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Provinsi Sumatera Selatan secara umum telah berjalan efektif. Efektivitas ini ditunjukkan oleh peningkatan pemahaman regulasi dan tertib administrasi (*goal attainment*), serta kelancaran koordinasi dan komunikasi lintas sektor (*integration*). Sementara itu, pada indikator *adaptation*, Kesbangpol mampu menyesuaikan materi pembinaan dengan perkembangan regulasi dan kondisi pelaksanaan program. Namun, penelitian juga menemukan bahwa evaluasi hasil pembinaan belum dilakukan secara sistematis dan materi pembinaan belum sepenuhnya mengakomodasi kebutuhan organisasi kemasyarakatan. Oleh karena itu, diperlukan penguatan mekanisme evaluasi berbasis outcome serta penyusunan materi pembinaan yang lebih responsif agar pemberdayaan dapat berlangsung secara berkelanjutan.

.Kata Kunci: Efektivitas Komunikasi Organisasi, Kesbangpol, Organisasi Kemasyarakatan, Sosialisasi.

ABSTRACT

Community organizations play a strategic role as government partners, mandating the government to provide guidance and empowerment as stipulated in Law No. 17/2013 jo. Law No. 16/2017. This study aims to analyze the effectiveness of the guidance function in empowering community organizations through the Community Organization Legislation Socialization Program implemented by Kesbangpol of South Sumatra Province (2023-2024). Using a descriptive qualitative approach with data gathered via observation, interviews, and documentation, the analysis adopts Richard M. Steers' (2005) Organizational Effectiveness Theory (Revised Edition) covering goal attainment, integration, and adaptation. The findings indicate that the guidance function implemented by Kesbangpol of South Sumatra Province has generally been effective. This effectiveness is demonstrated by improved regulatory understanding and administrative compliance (goal attainment), as well as smooth inter-agency coordination (integration). Regarding adaptation, Kesbangpol successfully adjusted training materials to regulatory developments and field conditions. However, the study revealed that outcome evaluation remains unsystematic and materials do not fully accommodate organizational needs. Therefore, strengthening an outcome-based evaluation system and developing more responsive materials are required to ensure sustainable empowerment.

Keywords: *Effectiveness, Guidance Function, Empowerment, Community Organizations, National Unity and Politics Agency, Richard M. Steers.*